



CSONGRÁD MEGYEI KORMÁNYHIVATAL FÖLDHIVATALA

Megújult állami alapadatok

Gósz Zoltán
hivatalvezető



GISopen Konferencia 2013.
Székesfehérvár, 2013. március 12-14.

2012. március 13-án került benyújtásra az Országgyűlés elé a T/6352 számú törvényjavaslat

A földmérési és térképészeti tevékenységről.

A törvény általános vitája 2012. március 27-én kezdődött a vezérszónoki felszólalással. A Vidékfejlesztési Minisztérium képviselőjében V. Németh Zsolt vidékfejlesztésért felelős államtitkár volt a napirendi pont előadója. Államtitkár úr maga is földmérő – jelenleg is a Strabag cég állományában van, mint kitűző geodéta –, 1984-ben végzett az Erdészeti és Faipari Egyetem Földmérési és Földrendezői Főiskolai Karán Székesfehérváron.

Az előadás vázlatja

- Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége.
- Az állami alapadat fogalma.
- Az állami alapadatok adatbázisai.
- Oktatás, ismeretátadás a földhivatali és vállalkozói szféra felé.
- Zárszó.

Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége

- A törvény alapvető ágazati jogszabályként kívánja meghatározni a földmérési és térképészeti szakterületet érintő állami feladatokat, az állami alapadatbázisok rendszerét, összhangban az elmúlt két évtizedben bekövetkezett informatikai, szakmatechnológiai és technikai fejlődéssel.
- A korábbi földmérési törvény már nem volt képes tér-
adatinfrastruktúrák műszaki és jogi következményeit követni. Informatikai szempontból teljesen elavult, hiszen még a papír alapú térképek korában készült.

Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége (folyt.)

- Az Európai Közösségen belüli térinformációs infrastruktúra kialakításáról szóló irányelvekkel összhangban lévő, létrehozandó nemzeti téradat-infrastruktúra kötelező alapja az állami térképi adatbázis lesz.
- A törvény lényeges újdonsága, hogy megteremti a nemzetközi szakmai irányzatokhoz is igazodó **háromdimenziós egységes ingatlan-nyilvántartás** jogszabályi alapjait.

Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége (folyt.)

- Korunkban elsősorban a városi területeken jelentősen megnőtt az egymást átfedő, keresztező építmények száma és fokozott igény merült föl ezen építmények egyértelmű térbeli azonosítására, tulajdonosaik elkülönítésére, ingatlan-nyilvántartásba vételére és a hozzájuk kapcsolódó jogok megjelenítésére.
- Erre a korábbi kétdimenziós ingatlan-nyilvántartás nem volt képes.

Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége (folyt.)

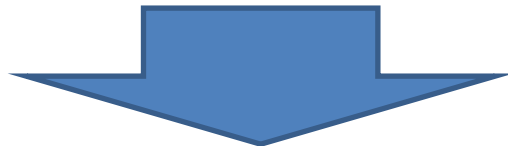
- A háromdimenziós ingatlan-nyilvántartás megjelenő elemei lesznek a földalatti és felszín feletti objektumok és a hozzájuk kapcsolódó adatbázisok. Ilyen objektumok a felüljárók, hidak, alagutak, mélygarázsok, közművek és az összes további földalatti és felszín feletti létesítmény, melyek eddig nem szerepeltek a kétdimenziós ingatlan-nyilvántartásban.

Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége (folyt.)

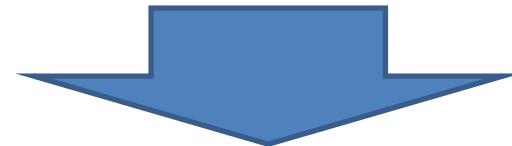
- Ezután az újonnan ábrázolásra kerülő objektumok azonnal a gazdasági élet aktív résztvevői lesznek, lehetőség nyílik további jogok feljegyzésére, pl. adás-vételre, bérletre, jelzálog bejegyzésre. Ugyanakkor a közhitelesség miatt az érdeklődők végre valós információkhoz juthatnak ezen objektumok esetében is.

Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége (folyt.)

- A törvény a korábban sajátos célú földmérési tevékenységnek nevezett fogalmat kettébontja.



Ingalan-nyilvántartási földmérési tevékenység: a korábbi sajátos célú földmérési tevékenységet fedi le.



Egyéb célú földmérési tevékenység: az ingatlan-nyilvántartási földmérési tevékenységen kívül eső földmérési tevékenység eddig törvény által nem szabályozott alapjait fekteti le.

Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége (folyt.)

- A törvény meghatározza az állami alapfeladatokat, az állami alapadatok előállításának és szolgáltatásának módozatait, az állami adatbázisok körét, a földmérési és térképészeti tevékenység végzésnek lényeges előírásait.
- A törvény alapján a földmérési és térképészeti tevékenység ágazati irányítását a vidékfejlesztési miniszter és a honvédelmi miniszter a lefektetett hatásköri megosztás szerint látja el, az állami alapfeladatok összehangolt végzéséért együttesen felelősek.

Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége (folyt.)

A törvény nagy előrelépést jelent a téradat-infrastruktúrák szabályozásában, alkalmazásuk, hatékonyságuk növelésében, egy jobb, szolgáltató állam kiépítésében. Az ingatlantulajdonhoz kapcsolódó digitális térképi és egyéb adatszolgáltatás ma már prioritás, és ehhez a hazai jogrend tekintetében új szabályozási környezetre volt szükség.

Az új földmérési törvény megalkotásának szükségessége (folyt.)

A földmérési és térképészeti tevékenységről szóló 2012. évi XLVI. törvényt a 2012. évi CXXXII törvény módosította. A törvény 27. §-a rendelkezik A földmérési és térképészeti tevékenységről szóló törvény hatálybalépésének új dátumairól. Eszerint a törvényhez kapcsolódó **végrehajtási rendeletek 2013. január 01-től, illetve 2014. január 01-től** lépnek életbe. A módosítás oka az volt, hogy végrehajtási rendeletek közül néhány elkészítése, egyeztetése és elfogadtatása időben elhúzódott.

Az állami alapadat fogalma

- A földmérési és térképészeti tevékenységről szóló **korábbi**, 1996. évi LXXVI. törvény 5.§. szerint:
 - „Az állami alapmunkák során keletkezett adatokat és az elkészített térképeket – az állami földmérési alaptérkép tekintetében a 10. § (1) bekezdésében foglaltak szerint – azok vizsgálatát, minősítését és állami átvételét követően földmérési és térképészeti állami alapadatként kell kezelni.”
 - „A sajátos célú földmérési és térképészeti tevékenység során keletkezett adatok és térképek állami átvételi vizsgálat alapján kapott minőségi tanúsítást követően válhatnak állami alapadattá.”
 - „Az állami alapadatokat, valamint az e törvény végrehajtási jogszabályában megállapított hivatalos földrajzi neveket az állami alapmunkák és alapfeladatok végzése és ellátása során, illetve a sajátos célokat szolgáló földmérési és térképészeti munkák végzése során - a munka jellegétől függően - fel kell használni.”

Az állami alapadat fogalma (folyt.)

- A földmérési és térképészeti tevékenységről szóló új, 2012. évi XLVI. törvény I. Fejezetének értelmező rendelkezései szerint:
 - *„állami földmérési és térképészeti alapmunkák, valamint ingatlan-nyilvántartási és egyéb célú földmérési és térképészeti tevékenység során keletkezett, e törvény végrehajtási rendeletében meghatározott minőségi követelményeknek megfelelő, államilag átvett földmérési és térképi adat, valamint ezek sokszorosított, kinyomtatott változata; továbbá bármelyik állami térképnek és térképi adatbázisnak vagy részletének sokszorosított vagy kinyomtatott példánya.”*

A két megfogalmazás hasonlóknak mondható. Az igazi újszerűség azonban az új törvény **adatbázis szemléletében** keresendő.

Az állami alapadatok adatbázisai

- **az államhatár adatbázisa** (a vonatkozó nemzetközi szerződésekben foglalt eljárásokat követően → állami alapadat),
- **az alapponthálózati pontok adatbázisa** (állami vizsgálatot, minősítést és átvételt követően → állami alapadat),
- **az állami földmérési alaptérképi adatbázis** (állami vizsgálatot, minősítést és átvételt követően → állami alapadat),
- **az állami ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázis** (állami vizsgálatot, minősítést és átvételt követően → állami alapadat),
- **az állami topográfiai térképi adatbázisok** (állami vizsgálatot, minősítést és átvételt követően → állami alapadat),
- **az állami távérzékelési adatbázisok** (állami vizsgálatot, minősítést és átvételt követően → állami alapadat),
- **a honvédelmi célú térképi adatbázisok** (állami vizsgálatot, minősítést és átvételt követően → állami alapadat),
- **a Földrajz név-tár adatbázis és**
- **az archív analóg és digitális térképi adatok adatbázisai.**

Az állami alapadatbázis további részei

Az állami alapadatbázis további részei az állami alapadatok előállítása során keletkezett valamennyi

- **mérési,**
- **számítási és**
- **távérzékelési adat,**
- **földmérési munkarész, továbbá**
- **az objektumok helyzetét leíró adat.**
- **Az állami alapadatbázis részévé válhat az egyéb célú földmérési és térképészeti tevékenység során keletkezett valamennyi adat és térképi adatbázis az állami vizsgálatot, minősítést és átvételt követően.**

Az államhatár adatbázis tartalma

- Az államhatár láthatóságának biztosítására, a határvonal megjelölésére és a határjelek karbantartására vonatkozó nemzetközi szerződések,
- a nemzetközi szerződések alapján készített határokmányok (az államhatár szöveges leírását, térképeit és koordináta-jegyzéke),
- az érintett szomszédos államokkal együttesen készített határjegyzőkönyvek,
- az államhatár vonalának határpontjait és határjeleit és azok koordináta-jegyzéke.

Az államhatár adatbázis adatait a földmérési és térinformatikai államigazgatási szerv (FÖMI) tárolja, kezeli és szolgáltatja.

Az alapponthálózati pontok adatbázisának tartalma

- az Egységes Országos Vízsíntes Alapponthálózat (EOVA) I–IV. rendű pontjai,
- az Egységes Országos Magassági Alapponthálózat (EOMA) I–III. rendű pontjai,
- a Bendefy-féle magassági hálózat I–III. rendű alappontjai,
- az állam által fenntartott aktív GNSS (Global Navigation Satellite Systems) hálózat hazai állomásai,
- a Magyar GPS Geodinamikai Alaphálózat pontjai (MGGA),
- az Országos GPS Hálózat pontjai (OGPSH),
- a katonai GPS hálózat pontjai (KGPSH),
- az Integrált Geodéziai Alapponthálózat (INGA) pontjai,
- a katonai tájékozási hálózat pontjai (OP-k).

Alapponthálózati pontok az Országos Gravimetriai Hálózat pontjai is, de azok létesítése nem minősül állami alapmunkának és pontjainak karbantartása, helyszínelése, valamint pótlása a bányászati ügyekért felelős miniszter feladata.

Az állami földmérési alaptérképi adatbázis **állami alapadat** tartalma

- a település azonosítója,
- a település közigazgatási- és fekvéshatárai,
- a földrészletek határvonalát és helyrajzi száma,
- **önálló ingatlanok nem minősülő földfelszíni, valamint egyes földfelszín feletti, illetve alatti építmények és egyéb létesítmények, továbbá azok meghatározott tartozékai és azonosítói,**
- **az egyéb önálló ingatlanok alaprajzai, geometriai jellemzői, helyrajzi száma és egyedi azonosítója,**
- az alrészletek határvonala, jele és megnevezése,
- a dűlőnév, az utcanév és a házszám,
- a pincék bejáratai,
- a művelési ágak és azok betűjele,

Az állami földmérési alaptérképi adatbázis **állami alapadat** tartalma (folyt.)

- **a minőségi osztályok és azok megjelölése,**
- **a földminősítési mintateretek,**
- **az ingatlan-nyilvántartásról szóló 1997. évi CXLI. törvény 16. § e) és f) pontjában meghatározott jogok**
 - e) → telki szolgálmi jog,
 - f) → állandó jellegű földmérési jelek, földminősítési mintateretek, valamint villamos berendezések elhelyezését biztosító használati jog, továbbá vezetékjog, vízvezetési és bányaszolgálmi jog, valamint törvény rendelkezésén alapuló közérdekű szolgálmiak és használati jogok és
- **a polgári törvénykönyvről szóló törvény szerinti földhasználati joggal érintett területek.**

Látható, hogy az új földmérési törvény – igazodva a XXI. század jogos szakmai, társadalmi, gazdasági elvárásaihoz – teljesen megújította és ezáltal jelentősen kiterjesztette az állami alapadatok körét.

Az állami ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázis tartalma

- Az ingatlan-nyilvántartás átalakítását követően az újfelméréssel készített vagy felújított földmérési alaptérképi adatbázis, mint állami ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázis,
- az ingatlan-nyilvántartás átalakításáig a Nemzeti Kataszteri Program keretében készült, digitálisan átalakított térképek, mint az állami ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázis,
- egyéb önálló ingatlanok esetén az Ingatlan-nyilvántartási törvényben előírt alaprajzok, illetve azok digitális változatai.

Az állami ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázis az egységes ingatlan-nyilvántartás geometriai alapja, mely kötelező alapul szolgál az adatbázis változását eredményező állami alapadat tartalmat érintő földmérési tevékenységhez, közigazgatási, bírósági vagy más hatósági eljáráshoz.

A háromdimenziós állami ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázis tartalma

Az állami ingatlan-nyilvántartási térképi adatbázis tartalmán kívül az objektumok térbeli elhelyezkedését is tartalmazza, így különösen a felüljárókat, hidakat, aluljárókat, alagutakat, aluljáróban lévő üzleteket, mélygarázsokat és az egyes közműlétesítményeket is. Úgy kell kialakítani, hogy az alkalmas legyen a térbeli objektumokhoz tartozó elkülönülő jogok ingatlan-nyilvántartásban történő egyértelmű azonosítására és bejegyezhetőségére és egymáshoz való viszonyuk kifejezésére.

Az állami alapadatok adatbázisai az ellenkező bizonyításáig hitelesen tanúsítják a rögzített adattartalom fennállását. Az állami alapadatokat és adatbázisokat az állami alapmunkák és alapfeladatok végzése és ellátása, az ingatlan-nyilvántartási célú munkák végrehajtása, valamint az egyéb célú földmérési és térképészeti tevékenység során kötelezően kell használni. Hatósági eljárásban csak az adatbázisokat kezelő szervek által szolgáltatott állami alapadatok használhatók fel.

Az állami topográfiai térképi adatbázisok tartalma

- Az ország egész területéről nagy (az 1:10 000 és annál nagyobb),
- közepes (az 1:10 000 és 1:100 000 közötti, ideértve az 1:100 000) és
- kis méretarányú (1:100 000 és 1:250 000 közötti, ideértve az 1:250 000) megfelelő adattartalommal és geometriai pontossággal készült térképi adatbázisok, amelyek a földfelszín természetes és mesterséges alakzatainak
- síkrajzi,
- magassági,
- vízrajzi és domborzati elemeit, továbbá
- a névrajzot tartalmazzák a tulajdoni viszonyokra vonatkozó ábrázolás nélkül.

Az állami topográfiai térképi adatbázis állami alapadat-tartalma kötelező alapul szolgál a topográfiai adattartalmat igénylő térinformatikai rendszerek térképi adatbázisainak kialakításához.

Az állami távérzékelési adatbázisok tartalma

- Az **analóg és digitális légifényképtár**, mely az ország területéről készített légifelvételeket tartalmazza,
- a **digitális ortofotó-adatbázis**, mely az ország területéről készült és az állami alapfeladatokhoz és alapmunkákhoz felhasználható digitális ortofotókból áll,
- a **digitális űrfelvétel-adatbázis**, mely a műholdak által készített, az adott műhold érzékelőinek megfelelő felbontású, geometriailag helyesbített űrfelvételeiből áll és
- a **földi távérzékelési adatbázis**, mely felvételekből állami alapadatok állíthatók elő.

További állami alapadat adatbázisok

- A **honvédelmi célú térképi adatbázis**, melynek tartalmát és további jellemzőit a honvédelemért felelős miniszter rendeletben határozza meg,
- a **Földrajzinév-tár adatbázis** , mely megállapításának módját és nyilvántartásának rendszerét a kormány rendeletben határozza meg,
- az **archív analóg és digitális térképi adatok adatbázisainak előállítását** a térképészetért és a honvédelemért felelős miniszter rendeletben szabályozza.

Oktatás, ismeretátadás

- A szemléletében új ismeretanyag elfogadtatására és megértetésére a bevezetése előtt széleskörű oktatásokat szervezünk.
- Első körben a földhivatali dolgozók oktatását tervezzük megvalósítani.
- Ezt követően igény szerint a vállalkozói szférának is szeretnénk oktatásokat szervezni.

**CÉL: ORSZÁGOSAN EGYSÉGES ÉRTELMEZÉS
VALAMENNYI JOGSZABÁLYHELY ESETÉBEN.**

Zárszó

Úgy gondolom, hogy a XXI. századi magyarországi földmérés alapkövét sikerült – sikerül A földmérési és térképészeti tevékenységről szóló 2012. évi XLVI. törvénnyel és a végrehajtási rendeleteivel leraknunk. **Egy olyan jogszabály együtttest hoztunk létre, mely által kialakított állami térképi adatbázis a világ bármely fejlett országában a nemzeti téradat-infrastruktúra alapja lehet.** Meggyőződésem, hogy az így létrehozott adatbázisaink továbbra is példaképpül szolgálnak Európán innen és túl csakúgy, mint a mostani ingatlan-nyilvántartási rendszerünk.



Köszönöm megtisztelő figyelmüket!

www.csmkh.hu és www.csmfhiv.hu
zoltangosz@csmfhiv.t-online.hu