

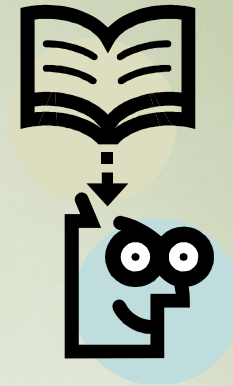
Kataszter, Ingatlan-nyilvántartás, Földügyi igazgatás és az e-Kormányzás

Osskó András
Fővárosi Földhivatal

e-Földhivatal

GIS OPEN
Székesfehérvár
2008. március 12-14

Tartalom



- 🌐 Bevezetés
- 🌐 Az e-kormányzás bevezetésének feltételei
- 🌐 Magyar helyzet



Bevezetés

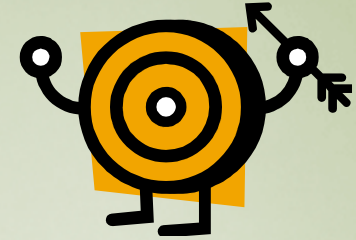
Az informatika gyors fejlődése világszerte, melyet követ az alkalmazások széles köre, de elsősorban technikai téren

Gyakorlati alkalmazások terén, különösen a kormányzati- és közintézményeknél, nincsenek kihasználva az informatika lehetőségei

Az e-kormányzás bevezetése, működtetése iránt rendkívül növekszik az igény világszerte

Fejlettebb országokban, ahol fejlett az informatika, a jogi és intézmény rendszer, általában a kormányok kezdeményezték az e-kormányzás bevezetését

Cél



- a kormányzat működése hatékonyságának növelése
- hogy elektronikus szolgáltatásokat nyújtsanak a felhasználóknak, állampolgároknak

Vannak országok, ahol a technika fejlett (elsősorban Ázsiában), de a jogi és intézményi rendszer , mint feltétel, hiányzik

Az informatikai fejlődés egyik hozadéka az e- kormányzás megvalósítása lehetne, mely iránt fokozott az igény világszerte

Az e-kormányzás feltételei

Az elektronikus kormányzás, irányítás bevezetésének és működésének sok feltétele van, kevés ország rendelkezik ezekkel a feltételekkel teljes körűen

Legfontosabb feltételek:

1. jogszabályi változások, új törvények
2. jól működő, országos informatikai infrastruktúra
3. jól működő, integrált intézmény rendszer
4. a különböző informatikai rendszerek, adatbázisok harmonizálása
5. különböző kormányzati adatbázisok egyesítése
6. e-kormányzás, irányítás teljes elfogadása a társadalom részéről

1. Jogszabályi, törvényi változások



A szükséges jogszabályi változások nem követik időben az információs technológia változásait, az állam, a kormányok nem érzékelik az informatika alkalmazásainak előnyeit

Lassúak az e-kormányzást támogató jogszabályi változások

- ⚖ jogászi szakma konzervatív
- ⚖ az elektronikus ügyintézés egyszerűsítene az eljárásokat, növeli az átláthatóságot, mely sok országban nem érdeke a jogi szakmának
- ⚖ az állampolgárok nagy része ragaszkodik a hagyományokhoz (papír dokumentum, szerződés, személyes jelenlét, stb.)

1. Jogszabályi, törvényi változások



Hagyományosan demokratikus országokban az e- kormányzás bevezetése előbbre tart
(Skandináv országok, Hollandia, Nagy-Britannia)

Széleskörű jogszabályi változások szükségesek, hogy működjön az e- kormányzás

Különböző adatbázisok tulajdonjogi kérdései

A szolgáltatások ellenértéke, része az intézmények költségvetésének

2. Teljes körűen működő informatikai rendszerek

Az e- kormányzás bevezetéséhez, működtetéséhez az egész ország területén teljes körűen működő informatikai rendszer szükséges

Az infrastruktúra kiépítése az állam feladata

Legfontosabb feltételek:

- ❏ az egész országra kiterjedő nagy kapacitású telekommunikációs rendszerek, minden állampolgár részére egyenlő lehetőség az e-kormányzás szolgáltatásai eléréséhez
- ❏ digitális, nyilvános adatbázisok léte
- ❏ kataszter, ingatlan-nyilvántartás, cím nyilvántartás, adóhatóság, önkormányzati adatbázisok
- ❏ Nemzeti Térbeli Adat Infrastruktúra létrehozása



3. Az állami adatbázisok harmonizációja

Az elmúlt 10-15 évben különböző közigazgatások, cégek számos térbeli és egyéb adatbázist hoztak létre

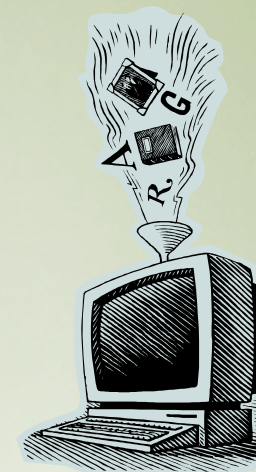
Duplikált, több azonos célú, nem harmonizált adatbázisok

Fontos az adatbázisok harmonizációja



Az állam által létrehozott térbeli alapadatok (digitális ingatlan-nyilvántartási, topográfiai térképi, stb.) kötelező használata a speciális adatbázisok létrehozására

4. Különböző állami adatbázisok integrációja



Világszerte, elsősorban a fejlett országokban, a különböző állami adatbázisok, elsősorban az ingatlan-földtulajdonhoz kapcsolódó adatok integrációja

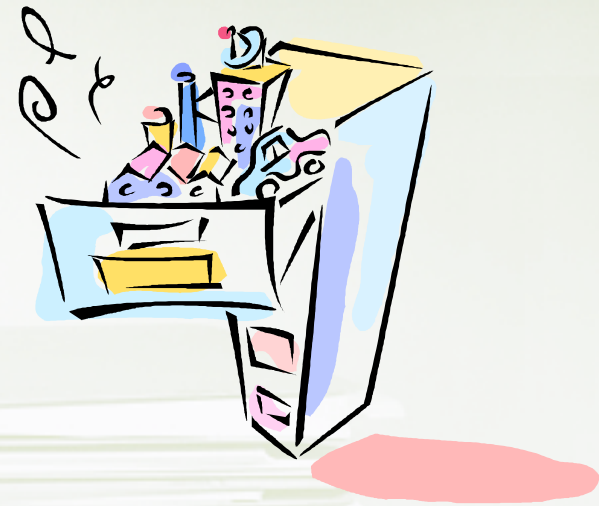
A különálló intézmények szolgáltatásainak felváltása integrált adatok szolgáltatásával

Sok ország felismerte, hogy fontos az ingatlan- földtulajdonnal kapcsolatos tevékenységek és adatok integrációja

4. Különböző állami adatbázisok integrációja

A tapasztalatok alapján az alábbi adatok, adatbázisok integrációja előnyös

- 📁 Kataster
- 📁 Ingatlan-nyilvántartás
- 📁 Cég-nyilvántartás
- 📁 Épület-nyilvántartás
- 📁 Cím-nyilvántartás



A külső felhasználók könnyen hozzáférhetnek a fontos adatokat tartalmazó adatbázishoz

5. Intézményi kérdések

Az e- kormányzáshoz megfelelő, működő intézmény hálózat szükséges

Integrált irányítás, lehetőleg egy intézmény hálózat koordinálja az e- kormányzást és szolgáltatásait

Azokban az országokban, ahol az e-kormányzás kiépítése, működése előrehaladott állapotban van, a Kataszter, Térképészeti Hatóság, Egységes ingatlan-nyilvántartás intézmény hálózata felelős az e- kormányzás, szolgáltatás koordinálásáért



Dánia

Dán Kataszter



Norvégia

Norvég Térképészeti és Kataszter Hatóság



Svédország

Svéd Kataszter



Hollandia

Kataszter (egységes ingatlan-nyilvántartás)

5. Intézményi kérdések

Mi az oka, hogy ezek az intézmények alkalmasak, hogy működtessék, koordinálják az e-kormányzást, ezzel kapcsolatos szolgáltatásokat

A.

Tulajdonosai és szolgáltatói a digitális kataszteri, egyéb térképi és térbeli adatoknak, információknak

Tulajdonosai és szolgáltatói a föld- ingatlantulajdonnal kapcsolatos tulajdoni és egyéb jogi adatoknak

5. Intézményi kérdések

Az e- kormányzás egyik fő célja, hogy különböző szolgáltatásokat nyújtson a külső felhasználóknak elektronikus úton

Az ingatlanokhoz, földhöz kapcsolódó jogi és térbeli adatok talán a legfontosabbak és leggyakrabban használtak a külső felhasználók, önkormányzatok és kormányzati szervek részéről

Néhány felhasználás :

Építésügyi hatósági tevékenység, ingatlan fejlesztés, közlekedés irányítás, katasztrófa védelem, tűzoltóság, mentőszolgálat, stb.

B. *Az egész országra kiterjedő intézményrendszer*

A kataszter, egységes ingatlan-nyilvántartás decentralis intézményrendszer

A felhasználóknak könnyű hozzáférésük van a szolgáltatásokhoz, adatokhoz

5. Intézményi kérdések

C. *Megfelelő számú, jól képzett szakemberek*

A Kataszter, Egységes ingatlan-nyilvántartás intézményrendszerei megfelelő számú és képzettségű szakemberrel rendelkeznek, melyek szükségesek az e-kormányzáshoz, szolgáltatások biztosításához

Jogászok, földmérő mérnökök, informatikusok és más szakemberek rendelkeznek mindazokkal a széleskörű ismeretekkel, tudással, melyek lehetővé teszik, hogy koordinálják, működtessék az e-kormányzást, szolgáltatásokat

Nincs hasonló közigazgatási, kormányzati intézmény

6. Az e-kormányzás, szolgáltatás elfogadása a társadalom részéről

Az e-kormányzás és szolgáltatások bevezetése és működésének egyik legfontosabb feltétele, hogy az egész társadalom elfogadja

Európai tapasztalatok alapján az e-kormányzás bevezetésének két akadálya lehet un „formális” és „informális”

Formális

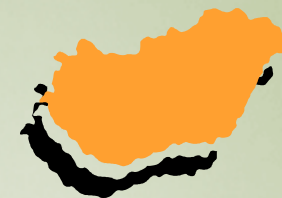
jogszabályok hiánya, lassú változása

Informális

felhasználók, szolgáltatást nyújtó intézmények munkatársai ragaszkodnak a hagyományokhoz

E-kormányzás elfogadtatása a szereplőkkel, társadalommal ugyanolyan fontos, mint a modern technológia megléte és a jogszabályi változások

Magyar helyzet



1. Bizonyos jogszabályi változások történtek, melyek az e-kormányzáshoz szükségesek

⚖ XXXV/2001 törvény az elektronikus aláírásról

⚖ 193/2005 kormányrendelet az elektronikus ügyintézés részletes szabályairól

⚖ 1044/2005 kormányhatározat, e-kormányzati feladatokról

A meglévő jogszabályok adta lehetőségek gyakorlati alkalmazása is késik

Az e-ügyintézés, e-dokumentumok, szerződések növelik az eljárások átláthatóságát, ez nem minden szakmai csoportnak kedvező

Az e-kormányzás elsősorban skandináv országokban van előrehaladott helyzetben, ahol hagyomány a demokrácia, igény van a átláthatóságra, a korrupció mentesség, az állampolgárok részéről, követelmény a döntéshozók felé

Magyar helyzet



2. Magyarország rendelkezik jó informatikai stratégiával, az alap infrastruktúra korszerű

Költségvetési források hiánya is akadályozza az e- szolgáltatások, felhasználói igényeknek megfelelő kialakítását

A felügyeleti minisztériumok nem látják az informatika „hasznát”, levelezés elektronikusan és papíron kétszeresen történik, az e-dokumentációk használata nem elfogadott, stb.

A felhasználók, elsősorban vidéken, nem rendelkeznek eszközökkel, nem tudják igénybe venni az e- szolgáltatásokat

Magyar helyzet



3. Adatbázisok harmonizációjának kérdései

Számos adatbázist hoztak létre kormányservek, önkormányzatok, melyek harmonizációja nem történt meg

Az adatbázisok harmonizációja és a Nemzeti Térbeli Adatinfrastruktúra létrehozása fontos és sürgős feladat

4. Adatbázisok integrációja

Különböző közcélú adatbázisok integrációja sok fejlett európai országban alapelv

A központi adatbázisok üzemeltetése, az integrált adatszolgáltatás olcsóbb és egyúttal hatékonyabb a külső felhasználók részére

A változások vezetése, adatbázisok karbantartása lehet decentrális, az intézmények feladata

Magyar helyzet



5. *Intézményi kérdések*

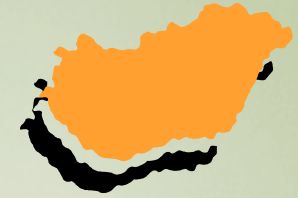
Az e- kormányzás működtetéséhez intézményrendszerek szükségesek, integrált működéssel, legalább szolgáltatás szintjén, melyet koordinálni kell

A működő e- kataszter, e- ingatlan-nyilvántartás, e- földügyi igazgatás fontos, talán legfontosabb eleme lehet az e- kormányzásnak

Európai példák, elsősorban a skandináv országokban, Kataszter, Térképészeti Hatóság, Egységes ingatlan-nyilvántartás koordinálja az e-kormányzást

Magyarországon is a földügyi igazgatás intézményrendszere földhivatalok, FÖMI- alkalmas lehet az e-kormányzás koordinálására

Magyar helyzet



6. *Össztársadalmi elfogadás*

Nyilván Magyarországon is, más európai országok tapasztalata alapján, az e-kormányzás működésének feltétele, hogy az egész társadalom elfogadja

Szükséges, hogy mindenki számára azonos esélyeket biztosítsanak az információk, az e-kormányzás, ügyintézés, szolgáltatások eléréséhez

Amíg ez nem történik meg, az e- kormányzás nem fog teljes körűen működni

Köszönöm a figyelmet!

