

Állami térinformatikai alapadatok szolgáltatásának feltételrendszere

A módosított jogszabály tükrében

GIS OPEN 2005

dr Vass Tamás

Földmérési és Távérzékelési Intézet

www.fomi.hu



A szolgáltatás jogi feltételrendszere

JOGSZABÁLYOK:

1996. évi LXXVI. törvény a földmérési és térképészeti tevékenységről

A trv. végrehajtási rendeletei:

16/1997. (III. 5.) FM rendelet

21/1997. (III. 12.) FM-HM együttes rendelet

**módosította: 95/2000. (XII. 21.) FM-HM
 102/2003. (VIII. 22.) FVM-HM**

63/1999. (VII. 21.) FVM-HM-PM együttes rendelet

módosította: 161/2004. (XI.8.) FVM-HM-PM

1990.évi XCIII . trv. az illetékekről, az igazgatási és bírósági szolgáltatási díjakról



ADATKEZELŐK, SZOLGÁLTATÓK

1996. évi LXXVI. trv. 6. §

Az állami alapadatok kezelése

- (2) Az ország teljes területére kiterjedően
a **polgári** földművelésügyi miniszter....**központi földmérési szervezet**
a **katonai.....** honvédelmi miniszter.... **által kijelölt szervezet kezeli.**
- (3) A helyi vonatkozású állami alapadatokat illetékességi területükön
a **körzeti földhivatalok**, illetve a Fővárosi Kerületek Földhivatala
vagy a **megyei földhivatalok**, illetve a Fővárosi Földhivatal



ADATKEZELŐK, SZOLGÁLTATÓK

16/1997. (III. 5.) FM rendelet

A központi földmérési szervezet

6. § A központi földmérési szervezet a Földmérési és Távérzékelési Intézet

(2) A FÖMI további feladatként ellátja:

- „a) az ország teljes területére vonatkozó állami földmérési alaptérképek eladási példányainak őrzését,
valamint a külön jogszabályban meghatározott állami topográfiai térképek eredeti és eladási példányainak őrzését, kezelését,
szolgáltatását, illetve értékesítését;



ADATKEZELŐK, SZOLGÁLTATÓK

A FÖMI jogosítványának csökkentése

63/1999. (VII. 21.) FVM-HM-PM együttes rendelet

módosította: 161/2004. (XI.8.) FVM-HM-PM

Általános rendelkezések

4. § (1) Az ország teljes területére kiterjedően a polgári földmérési és térképészeti tevékenység végzése során előállított állami alapadatok kezelését és szolgáltatását - **kivéve a Nemzeti Kataszteri Program keretében készült adatállományokat** - a Földmérési és Távérzékelési Intézet (a továbbiakban: FÖMI) látja el.

Ez a jogszabályi rendelkezés ellentétes az előbbieken hivatkozott 1996. évi LXXVI. trv. 6. §-val és a 16/1997. (III. 5.) FM rendelet 6.§-val.



ADATKEZELŐK, SZOLGÁLTATÓK

NKP Kht. jogosítványának nevesítése az ország állami térképekkel való ellátásában

21/1997. (III. 12.) FM-HM együttes rendelet

módosította:

95/2000. (XII. 21.) FM-HM

102/2003. (VIII. 22.) FVM-HM

Az állami alapadatok előállításának együttműködési rendje

Az ország állami térképekkel való ellátásának biztosítása, beleértve a honvédelem térképellátását is, az alábbi szervezetek feladata:

Földhivatalok

(Fh)

Földmérési és Távérzékelési Intézet

(FÖMI)

Nemzeti Kataszteri Program Közhasznú Társaság

(NKP Kht.),

Magyar Honvédség Térképész Szolgálat

(MH TÉSZ)

Honvédelmi Minisztérium Térképészeti Kht.

(HM Térképészeti Kht.)



ADATKEZELŐK, SZOLGÁLTATÓK

63/1999. (VII. 21.) FVM-HM-PM együttes rendelet

módosította: 161/2004. (XI.8.) FVM-HM-PM

4. számú melléklet a 161/2004. (XI. 8.) FVM-HM-PM együttes szerint:

Az állami alapadatokat szolgáltatók köre

- **Földmérési és Távérzékelési Intézet**
- **Megyei Földhivatalok**
- **Honvédelmi Minisztérium Térképészeti Kht.**

**A Nemzeti Kataszteri Program Kht.
nincs az adatszolgáltatók között**



A szolgáltatási díjak megállapításának feltételrendszere

A 63/1999.(VII. 21.) FVM-HM-PM együttes rendelet módosításának főbb elemei:

Hatálybalépés időpontja: 2004 november 23

Megrendelés csak írásban történhet (szóbeli megrendelés törölve)

**A banki átutalással történő fizetésre vonatkozó korlátozást megszüntették.
(Eltörölték az 50.000-Ft limitet és a vezetői engedélyezést)**

Digitális formában történő szolgáltatás esetén a díj 50%-val emelhető, ez a felár teljes egészében a szolgáltatónál marad.

**Az NKP Kht finanszírozásában előállított adatok szolgáltatásából befolyt árbevétel
70% - 30% -os megosztását törölték.**

Ugyanakkor változatlan az a rendelkezés, hogy az NKP Kht. és az adatszolgáltató közötti - az adatszolgáltatásra vonatkozó - együttműködés részleteit a felek szerződésben rögzítik.



A szolgáltatási díjak megállapításának feltételrendszere

Az **adatszolgáltató szervezetek** díjbevételeikről a tárgyhónapot követő hó 10. napjáig az **FVM részére** az NKP keretében készített adatállományokból történő adatszolgáltatásaikról az **NKP Kht. részére** is **jelentést készítenek**.

Sajátos célú földmérési és térképészeti tevékenység végzéséhez - **digitális állami alapadatok adatállományából - csökkentett adattartalmú adatszolgáltatás is teljesíthető.**

A fizetendő díjat a csökkentett adatállománynak a teljes adatállományhoz viszonyított százalékában kell megállapítani. Csökkentett adattartalmú adatszolgáltatást csak hitelesítés nélkül lehet teljesíteni.

Állami alapadatokat tartalmazó térképekből átdolgozott (értéknövelt) vagy azonos tartalmú térképek készítéséhez az **FVM,**
az NKP keretében készült adatállományok esetében az **NKP Kht.,** illetve a honvédelmi miniszter képviselőjében eljáró **MH TЭСZ** vezetőjének **engedélye szükséges.**



A szolgáltatási díjak változásai

A rendelet díjtáblázatainak egységárai – az elmúlt négy év inflációjához igazodóan – általában 10-30 % -val nőttek, kivéve az NKP Kht finanszírozásában előállított digitális és a DAT állományokét (lásd 7. és 8. táblázat), melyek nem változtak

Az állami alapadatok a nyilvántartási, térinformatikai és tervezési rendszerek állami alapadat tartalmáért fizetendő éves díj táblázata kiegészült az M=1:10000 topográfiai térképek használatáért fizetendő díjakkal.(lásd 6. táblázat)

Törölték a 6. táblázat kiegészítő megjegyzését:

„b) Az ország egész területét lefedő nyilvántartási vagy térinformatikai rendszer után évente 200 000 Ft adatfelhasználási díjat kell megfizetni.”

A 10.táblázat „Adatfelhasználási díjak sokszorosított térképek kiadásához” díjtételei a régi rendelet szerint 3000 példányra vonatkozóan rendezték az adathasználatot. A módosított rendeletből a példányszámot törölték. Így a táblázat felhasználásával kiszámított díj az adatfelhasználási engedélynek a díja. Az adatfelhasználási szerződésben lehet a példányszámra vonatkozó fizetési feltételeket megállapítani.

Kritikai észrevételek

A 2050/2004 (III.11.) számú kormányhatározat III. fejezet 6.b) pontja „elrendeli a központi költségvetési szerveknél a saját bevételeket szabályozó jogszabályok felülvizsgálatát, hogy a díjtételek a valós költségekhez igazodjanak;”

Ez a kormányhatározat felgyorsította a 63/1999.(VII. 21.) FVM-HM-PM rendelet módosításának kodifikációs eljárását. A valós költségekhez igazodó díjtétel megállapítás a térképészeti állami alapadatok vonatkozásában nem lehetséges.

Az 1990. évi XCIII. számú illetékekről szóló törvény VII. fejezete rendelkezik „Igazgatási és bírósági szolgáltatási díjak” –ról. Alapelv, hogy „a fizetendő díj mértéke nem haladhatja meg az adott eljárással (szolgáltatással) felmerülő költségeket.”

A térképészeti állami alapadatok igazgatási szolgáltatási díjának meghatározásánál az illetékekről szóló törvényben rögzített elv valójában nem alkalmazható, hiszen kész termékeket (térképeket, adatbázisokat) szolgáltatunk (árusítunk).

Kritikai észrevételek

Az állami térképek előállításának költsége és az igazgatási szolgáltatási díj nem hasonlítható össze. **A szolgáltatási díjak több évtizedes árbevételéből sem lehetne fedezni a térképek előállítási, felújítási költségeit.**

63/1999.(VII. 21.) FVM-HM-PM rendelet módosítása „tűzoltás jellegű”. Az egyes díjtételek indokolt áremelésén túl, csak néhány esetben történt alapvető módosítás, melyek elsősorban az adatszolgáltatói jogköröket szűkítették illetve bővítették a magasabb rendű jogszabály rendelkezéseit figyelmen kívül hagyva.

Az állami alapadatok szolgáltatásának kereteit biztosító jogszabály a módosítások ellenére elavult. Szükség lenne új jogszabály megalkotására. Ennek megvalósításához azonban alapvető követelmény a földmérési és térképészeti tevékenységről szóló törvény módosítása.

A FÖMI kizárása a NKP Kht által finanszírozott digitális térképek szolgáltatói köréből szűkíti a felhasználók térinformatikai állami alapadatokhoz való hozzáférését és nehezíti a nagyfelhasználók számára a nagyobb területekre, régiókra vonatkozó adatszolgáltatást.

